

KORKEIMMALLE HALLINTO-OIKEUELLE

Asia **Selitys asiaan diaarinumero 3459/1/11, kirjeen päivämäärä 09.12.2011**

Selityksen antaja **Inarijärvi-yhdistys ry**

Selitys Inarin kunnan valitus ei anna aihetta muuttaa Rovaniemen hallinto-oikeuden 18.10.2011 antamaa päätöstä numero 11/0447/1, jolla Rovaniemen hallinto-oikeus kumosi Inarin kunnanvaltuuston 16.9.2010 tekemän Ivalon alueen yleiskaavan hyväksymistä koskevan päätöksen alueiden 1 – 3 osalta. Inarin kunta ei ole valituksessaan esittänyt mitään sellaista perustetta, joka antaisi aiheen muuttaa edellä mainittua Rovaniemen hallinto-oikeuden päätöstä.

Rovaniemen hallinto-oikeus on seikkaperäisesti perustellut syyt, jotka ovat johtaneet Inarin kunnanvaltuuston päätöksen kumoamiseen. Inarijärvi-yhdistys ry viittaa näiltä osin hallinto-oikeuden päätökseen.

Inarin kunta vetoaa valituksessaan useaan otteeseen Lapin Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen (ELY-keskukseen) ja sen lausuntoihin asiassa. Inarin kunta mm toteaa, että ELY-keskus on pitänyt kaavan perusteena olevia selvityksiä riittävinä ja että kaava on laadittu tiiviissä yhteistyössä niin ELY-keskuksen kuin ympäristöministeriön kanssa työkokouksissa ja viranomaisneuvotteluissa. Asia ei ole kuten Inarin kunta väittää. Inarijärvi-yhdistys ry viittaa tältä osin Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen 26.1.2011 päivättyyn lausuntoon, joka on jätetty 27.1.2011 Rovaniemen hallinto-oikeuteen.

ELY-keskus on lausunnossaan mm ilmoittanut seuraavaa:

”RSO-alueelle osoitetuista rakennuspaikoista (RA-1) on käyty keskustelua mm. ympäristökeskuksen ja ympäristöministeriön edustajien kanssa. Se, millaisten neuvottelujen kautta esitettyyn kaavaratkaisuun on päädytty, ei välttämättä käy ilmi kaava-asiakirjoista. 25.3.2010 pidetyssä Ivalon alueen yleiskaavaa koskevassa viranomaisneuvottelussa ELY - keskus on muistuttanut kaavan laatijaa vielä siitä, että kaavaratkaisussa esitetyn kaltainen rantojensuojeluohjelman alueelle osoitettu rakentaminen saattaa olla lainvastainen. Asiaa ei ole kirjattu kaava-asiakirjojen liitteenä olevaan viranomaisneuvottelun pöytäkirjaan.”

Inarijärvi-yhdistys ry:n mielestä lausunnosta ilmenee, että kaava-asiakirjoihin ei ole kirjattu kaikkia mielipiteitä ja näkemyksiä, vaikka niiden kirjaaminen olisi ollut tärkeää luotettavan kokonaiskuvan saamiseksi kaavoitusprosessista ja eri tahojen käsityksistä ja mielipiteistä. Lapin Ely -keskuksen kannanotto olisi ehdottomasti tullut kirjata kaava-asiakirjojen liitteenä olevaan viranomaisneuvottelun pöytäkirjaan. Sen pois jättäminen vaikuttaa varsin tarkoitushakuiselta, koska se ei ole palvellut kaavoittajan eli Inarin kunnan pyrkimyksiä. Inarijärvi-yhdistys ry on kommentoinut asiaa 21.2.2011 päivätyssä vastauksessaan Rovaniemen hallinto-oikeudelle.

Edelleen Lapin ELY –keskuksen lausunnosta käy ilmi seuraavaa:

”Valituksenalaisen Ivalon alueen yleiskaavan lisäksi Inarijärven alueella on vireillä mm. Inarijärven yleiskaavan muuttaminen. Yleiskaava on tällä hetkellä luonnosvaiheessa. ELY –keskus on Inarijärven ensimmäisestä yleiskaavaluonnoksesta 1.6.2010 antamassaan lausunnossa todennut, että vireillä olevien kaavojen mahdollistaman lisärakentamisen yhteisvaikutukset tulisi arvioida erityisesti RSO-alueita koskien.”

Inarin kunta väittää valituksessaan Lusmanuoran osalta, että hallinto-oikeus on antanut rantojensuojeluohjelman periaatepäätökselle suuremman merkityksen kuin maankäyttö- ja rakennuslain vaatimuksista on johdettavissa. Inarin kunnan mielestä hallinto-oikeuden perusteluja ei voida pitää Lusmanuoran osalta lakiin perustuvana. Valtioneuvoston periaatepäätöksen tavoitteet eivät Inarin kunnan mielestä syrjäytä kunnan kaavoitusmonopolia ja kaavalle laissa säädettyjä sisältövaatimuksia. Sisältövaatimusten täyttyessä kaava voidaan Inarin kunnan mukaan hyväksyä, vaikka se olisikin periaatepäätöksen tavoitteiden vastainen, toisin kuin hallinto-oikeus katsoo.

Inarijärvi-yhdistys katsoo kuten Rovaniemen hallinto-oikeuskin, että vaikka valtioneuvoston rantojensuojeluohjelman periaatepäätös ei sellaisenaan ole oikeudellisesti sitova, rantojensuojeluohjelman sisältyvien alueiden luonnonarvot tulee maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:n 2 momentin 8 kohdan ja 73 §:n 1 momentin 2 kohdan nojalla kuitenkin ottaa myös välittömästi huomioon osana yleiskaavan sisältövaatimuksia. Tästä on olemassa myös korkeimman hallinto-oikeuden päätös vuodelta 2004 (30.1.2004/163,dnro 3529/1/01).

Liittyen rantojensuojeluohjelmaan kuuluvaan alueeseen Inarin kunta katsoo valituksessaan, että rakennuspaikkoja osoitettaessa ei maanomistajia voida rantojen suunnittelussa asettaa eriarvoiseen asemaan. Tämä koskee myös

valtiota maanomistajana. Tältä osin Inarijärvi-yhdistys ry viittaa Rovaniemen hallinto-oikeuden päätökseen (sivu 36, 2.7 asian oikeudellinen arviointi toinen kappale). Siitä käy ilmi, että valtioneuvoston periaatepäätöksessä on erityisesti kiinnitetty huomiota yksityisen maanomistajan aseman turvaamiseen, jolloin myös rakentamisen salliminen suojeluohjelma-alueelle olisi tietyin edellytyksin mahdollista. Valtion viranomaisten osalta puolestaan on edellytetty niiden edistävän toimillaan rantojen suojelun toteutumista. Lisäksi valtion edustajien tulisi valtion liikelaitoksissa toimia siten, että rantojensuojeluohjelman alueilla ei vaadita rakennusoikeuksia eikä niiden korvaamista.

Siltä varalta, että korkein hallinto-oikeus ei kumoja hallinto-oikeuden päätöstä kunnan esittämällä tavalla kokonaisuudessaan, kunta esittää vaihtoehtoisesti valituksen 3-kohdassa, että korkein hallinto-oikeus muuttaisi Rovaniemen hallinto-oikeuden tekemää päätöstä osa-alueiden 1-3 Naturan ja RSO:n ulkopuolisten alueiden osalta.

Inarijärvi-yhdistys ry katsoo, että Inarin kunnan esittämä vaihtoehtoinen vaatimus voidaan periaatteessa hyväksyä, jos pystytään riittävän tarkasti rajaamaan ja erottamaan rantojensuojeluohjelma-alueet ja Natura-alueet sekä näiden suojelualueiden lähellä olevat alueet, joiden maankäyttö saattaa heikentää edellä mainittujen suojelualueiden luontoarvoja.

Ivalossa 20.12.2011

Inarijärvi-yhdistys ry

Leena Strand
Inarijärvi-yhdistys ry:n varapuheenjohtaja

Yhteystiedot/prosessiosoite

Leena Strand
Inarijärvi-yhdistys ry:n varapuheenjohtaja